**GATS:**

**Amaç, Kapsam ve Disiplinler**

**GATS’ın asıl amacı nedir?**

GATS’ın ortaya çıkışı, sonuçları Ocak 1995’ten itibaren hayata geçirilen Uruguay Round’unun başarılarından biridir. GATS’ın oluşumunda esasen mal ticareti ve GATT ile olan benzerliği ile aynı amaçlardan ilham alınmıştır. Bu benzerlikler: güvenilir ve inanılır bir uluslararası ticaret kuralları sistemi; tüm katılanlara adil ve tarafsız muamelenin sağlanması (ayrımcı olmama ilkesi); ekonomik faaliyetlerin garanti altına alınmış politika bağlayıcılarıyla **(bindings)** tetiklenmesi; ticaret ve kalkınmayı aşamalı serbestleştirme yoluyla düzenlenmesi olarak sayılabilir.

Hizmetler küresel üretim ve istihdamın %60’ını oluştururken, toplam ticaretin (Ödemeler Dengesi temel alındığında) %20’sinden daha azını teşkil etmektedir. Ancak bu pay hafife alınmamalıdır. Uzun bir süre özü itibariyle yurtiçi faaliyetler olarak algılanan birçok hizmet artan bir hızda uluslararası anlamda hareketli hale gelmiştir. E-bankacılık, tele-sağlık veya tele-eğitim hizmetleri gibi yeni iletişim **(transmission)** hizmetlerinin ortaya çıkmasıyla, birçok ülkede (sesli iletişim ve posta hizmetleri gibi) yerleşik **(long-entrenched)** tekellerin tekelliğinin kırılmasıyla ve ulaştırma gibi sıkı sıkıya düzenlenen sektörlerde bugüne kadarki düzenleyici reformların yapılmasıyla
bu gidişatın sürmesi muhtemeldir. Değişen tüketici tercihleriyle birleştirildiğinde, böylesi teknik ve düzenleyici yenilikler hizmetlerin ticaret edilebilirliğini arttırmaktadır ve bu yüzden, çok taraflı disiplinlere bir ihtiyaç doğmuştur.

**Hangi ülkeler katılım sağlamaktadır?**

Bütün DTÖ üyeleri, şu anda 160 ekonomi, aynı zamanda GATS’ın da tarafıdır ve değişik seviyelerde her bir hizmet sektöründe taahhüt üstlenmiştir.

**Hangi hizmetler kapsama dâhildir?**

GATS prensipte iki istisna dışında bütün hizmet sektörlerine uygulanır.

GATS Madde I(3) “devletin yetkisini kullanarak sunduğu hizmetler”i hariç tutar. Bu hizmetler ne ticari ne de diğer sunucularla rekabet içerisinde sunulan hizmetlerdir. Söz konusu olan meseleler, sosyal güvenlik planları ve diğer sağlık veya eğitim gibi kamusal hizmetler gibi pazar-dışı koşullarda sunulan hizmetlerdir.

Dahası, Hava Ulaştırma Hizmetleri, kuralların uygulanmasıyla doğrudan ilgili hava trafik kural ve hizmetlerindeki tedbirlerin kapsamını muaf tutar.

**GATS’a sadece sınır-ötesi hizmet akımlarında değil, ayrıca ilave hizmet sunum biçimlerinde başvurulduğu doğru mudur?**

GATS hizmet sunum biçimlerini dörde ayırmıştır. Bunlar: sınır-ötesi arz, yurtdışında tüketim, ticari varlık ve gerçek kişilerin varlığıdır.

**Sınır-ötesi arz:** Bir taraf ülke toprağından diğer bir tarafın ülke toprağına hizmet akışlarını (telekomünikasyon ve posta ile iletilen bankacılık ve mimari hizmetler) kapsar.

**Yurtdışında tüketim:** Hizmeti tüketenlerin (turist veya hasta) başka bir taraf ülke toprağına hizmet almak için gittiği durumlardır.

**Ticari varlık:** Bir Tarafın hizmet sunucusunun o ülkede, ticari varlık kurmak yoluyla diğer bir taraf ülkesinde hizmet sunmak için varlık oluşturduğu durumlardır.

**Gerçek kişilerin varlığı:** Bir Taraftaki kişilerin (muhasebeci, doktor veya öğretmenler) hizmet sunmak için başka bir Taraf ülke toprağına girmesidir. Fakat Gerçek Kişilerin Dolaşımı Hakkındaki Ek, Tarafların vatandaşlık, ikamet veya istihdam piyasasına kalıcı temelde erişim tedbirlerini işletme serbestisini sürdürebileceğini açıkça belirtir.

**Niçin geleneksel sınır-ötesi arz (ticaret) kavramı dışında üç ilave hizmet sunum biçimini sunmak gerekiyordu?**

Birçok hizmetin sunumu sadece aynı anda üretici ve tüketicinin fiziksel varlığı yoluyla mümkündür. Bu yüzden ticareten anlamlı olması için, ticari taahhütlerin tüketicinin sınır-ötesi dolaşımının boyutunu genişletmesi, pazar içinde ticari varlığın kurulması veya bizzat hizmet sunucusunun geçici olarak dolaşımının gerekmekte olduğu birçok örnek vardır.

**GATS’taki temel yükümlülükler nelerdir?**

GATS’ta bulunan yükümlülükler, doğrudan ve otomatikman bütün Taraflara ve hizmet sektörlerine uygulanan genel yükümlülüklerin yanında aynı zamanda pazara girişi ve hususi olarak tercih edilen sektörlerde milli muameleyi ilgilendiren taahhütler olarak iki geniş grup içinde sınıflandırılabilir. Bu tür taahhütler kapsamı Taraflar için değişkenlik gösterebilecek şekilde her bir ülke listesine koyulur. Konu ile ilgili terim ve kavramlar ortaktır, ancak GATT’taki kullanımlarıyla eşanlamlı olmak zorunda değildir; örneğin, milli muamele mal ticaretinde genel bir yükümlülük iken GATS için sektör bazında müzakere edilebilir.

**(a) Genel yükümlülükler**

**MFN Muamelesi:** GATS Madde II’nin altında, Taraflar derhal ve koşulsuz olarak hizmetler ve tüm diğer Tarafların hizmet sunucuları “uzlaşıldığı gibi benzer hizmetler ve diğer her bir ülkenin hizmet sunucularına daha az elverişli olmayacak şekilde muamele” eder.
Bu, prensip olarak bir grup Taraf devlet arasındaki her bir sektörde tercihli düzenlemeleri veya ticaret yapan partnerlerin aynı muameleyi kabul ettiği erişimin faydalarını sınırlayan karşılıklı tedbirleri yasaklama anlamına gelir.

İstisnalar, Madde II İstisnaları biçiminde mümkündür. Taraflara Anlaşma hayata geçmeden önce bu tür istisnaları tutma hakkı verilmiştir. Yeni istisnalar ancak katılım sürecindeki yeni Taraflara veya hâlihazırda Anlaşmanın Tarafı olup da DTÖ Anlaşması Madde IX:3 vasıtasıyla feragat etme durumunda verilebilir. Bütün istisnalar gözden geçirilir; prensipte 10 yıldan daha uzun sürmemelidirler. Dahası, GATS Tarafların ekonomik bütünleşme anlaşmalarına veya karşılıklı tanımayı düzenleyici standartlara girişini onaylar, belgelendirir ve gerekli koşulların sağlanması durumunda benzeri eylemlerde bulunur.

**Şeffaflık:** GATS’ın Taraflarının, bu bağlamda, genel uygulamaya dair bütün tedbirleri yayınlamaları ve diğer Taraflar’ın bilgi isteklerine karşılık vermekten sorumlu ulusal temas noktaları oluşturmaları gerekmektedir.

Çoğunlukla başvurulan diğer yükümlülükler idari gözden geçirmenin tesisi, tekeller ve ayrıcalıklı sunucuların faaliyetleri hakkındaki üst mahkemeye başvurma usulleri ve disiplinlerini içerir.

**(b) Özel Taahhütler (Specific Commitments)**

**Pazara Giriş:** Pazara giriş sektör bazında müzakere edilen bir taahhüttür. Bu taahhüt Madde XVI(2) de numaralandırılmış çeşitli sınırlamalara bağlı olabilir. Örneğin: hizmet sunucuları, hizmet faaliyetlerinde veya sektöründe çalışanlar hakkındaki sayısal sınırlamalar, alım-satım işlemlerindeki değer, hizmet sunucusunun yasal kişiliği, veya yabancı sermayenin katılım oranı.

**Milli Muamele:** Bu taahhüt, ilgili Tarafın yerli ve yabancı hizmet veya hizmet sunucusuna ayrımcı tedbirler uygulamamasına ilişkindir. Buradaki asıl gereken, Taraf devletin kendi hizmet endüstrisinin yararına rekabet koşullarını yasal veya pratik yolla değiştirmemesidir. Yine, belli bir sektördeki milli muamelenin boyutu, belli koşul ve yeterliliklere bağlı olabilir.

Bazı Taraflar hizmet sektörleri anlamında daha azını listelemişken, pazara giriş ve milli muamele disiplinlerinde toplam 160 hizmetten 120’sinden fazlasında listeleme yapan ülkeler de mevcuttur.

**Sektörel taahhüt listelerinde hangi bilgiler yer alır?**

DTÖ’ye Taraf her bir ülkenin, kendi ülkesinde pazara giriş, milli muamele ve diğer kısıtlamaları tanımlayan bir Özel Taahhütler Listesine sahip olması gerekmektedir.

Taahhütler her bir dört değişik hizmet sunumuyla ilgili olarak üstlenilir.

Birçok liste hem sektörel hem de yatay kısımlar **(horizontal section)** içerir. “Yatay kısım” liste içerisinde sonradan belirtilen bütün sektörlere uygulanan tedbirleri içerir.

Yatay kısıtlamalar, özellikle ticari varlık ve gerçek kişilerin varlığı konusunda çoğu kez belirli bir hizmet sunum biçimine işaret eder. “Sektöre Özel Kısımlar” ise sadece belirli bir hizmet için uygulanır.

**Gelişme yolundaki ülkeler (GYÜ’ler) için özel hükümler var mıdır?**

Gelişme yolundaki ülkelerin çıkarları, Anlaşmanın hem genel hem de belirli Maddelerinin yapısına esin kaynağı olmuştur. Bilhassa, GYÜ’lerin hizmetler ticaretine artan katılımını tesis etmekteki amaç Anlaşmanın Girişinde adeta kabul edilmiş, Madde IV’deki tedbirlerin de temelini oluşturmuştur.

Bu Madde, Tarafların bu bağlamda GYÜ’lerin yerli hizmetler kapasitesinin güçlendirilmesi, GYÜ’lerin dağıtım kanalları ve bilgi ağlarına erişiminin geliştirilmesi ve bu ülkelerin çıkarına uyacak alanlara ihracat yapılabilmesi için pazara girişin serbestleştirilmesine ilişkin spesifik taahhütlerin müzakere edilmesini gerektirir.

GATS’ın temel ilkelerinden biri aşamalı serbestleştirme kavramı iken Madde XIX, serbestleşmenin hem bütün hem de her bir sektör için ulusal politika amaçları ve Tarafların kalkınma seviyelerinde yeterli ilginin gösterilmesi ile gerçekleşeceğini savunur.

Bu yüzden GYÜ’lere daha az sektörü açma, daha kısıtlayıcı tedbiri serbestleştirme ve kendi kalkınmışlık durumuyla uyuşur şekilde pazara girişi aşamalı genişletme esnekliği verilmiştir. Diğer tedbirler GYÜ’lerin ekonomik bütünleşme politikaları gütmede daha fazla esnekliğe sahip olmasını, ödemeler dengesi temelindeki kısıtlamalarını sürdürmesini ve telekomünikasyon ulaşım ağları ve hizmetlerine erişim ve kullanımında belirleyici olmasını garanti eder. Dahası, GYÜ’ler DTÖ’den teknik yardım almak hakkına sahiptir.

**GATS ANLAŞMASININ YAPISI VE İÇERİĞİ**

DTÖ’yü kuran Nihai Anlaşmayı (Final A**ct)** şekillendiren Hizmetler Anlaşması (GATS) üç sütuna bağlıdır. İlki bütün üye ülkelere uygulanacak esas yükümlülükleri içeren Çerçeve Anlaşması’dır. İkincisi, devam eden serbestleştirme sürecinin konusu olan daha fazla ulusal taahhüt içeren ulusal taahhüt listelerine ilişkindir.Üçüncüsü ise hizmet sektörlerinde özel durumları gösteren birkaç **ilave ek**ten oluşur.

Çerçeve anlaşmanın 1. Bölümü kapsamı tanımlar – spesifik olarak, bir taraf ülkeden öteki taraf ülkeye sunulan sınır-ötesi hizmetler (Mod 1, örneğin uzaktan eğitim); bir taraf ülkede başka herhangi bir ülkenin tüketicilerine sağlanan hizmetler (Mod 2, örneğin turizm); bir taraf ülke hizmet sunucusunun ticari varlık yoluyla diğer taraf ülkede sağladığı hizmetler (Mod 3, örneğin banka kurulması sonrasında sunulan mali hizmetler); bir taraf ülkenin gerçek kişileri tarafından diğer bir taraf ülkede geçici hizmet sunumu (Mod 4, örneğin bir mimarın proje veya danışmanlık hizmeti verip kendi ülkesine geri dönmesi)

2. Bölüm genel yükümlülükler ve disiplinleri düzenler. Temel hükümlerden (Madde 2) **en çok kayrılan ülke** (MFN) yükümlülüğüne göre her bir üye “bir taraf ülkesini gözettiği ölçüden az olmayacak şekilde diğer bir taraf ülkenin hizmetleri ve hizmet sunucularına aynı koşulları sağlayacaktır”.Ancak, MFN muamelesi her hizmet faaliyeti için mümkün olmayabilir ve bu yüzden, tarafların spesifik MFN muafiyetleri kullandıkları görülür. Bu tür muafiyetlerin koşulları ilave eke dâhil olup beş yıldan sonraki gözden geçirmeler ve 10 yıl süreli normal kısıtlamalar için sağlanır.

Şeffaflık (Madde 3) hükmünün gerekleri bütün ilgili yasa ve yönetmeliklerin bildirimini içerir. Gelişmekte olan ülkelerin dünya hizmet ticaretine artan katılımını tesis eden tedbirler teknolojiye erişim, dağıtım kanallarına ve bilgi ağlarına erişim, sektörlerde ve ihracatla ilgili hizmet sunum biçimlerinde pazara girişin serbestleştirilmesi konusunda müzakere edilen taahhütler öngörür. Ekonomik bütünleşmeyi (Madde 5) kapsayan önlemler GATT Madde XIV’teki önlemlerle benzerlik taşımakta olup, “mevcut sektörel kapsam”a sahip olan ve “bütün ayrımcılıkların esasen yokluğu ve kaldırılmasının sağlanması”na dair düzenlemeler gerektirir.

Sınırda alınan önlemlerden ziyade ulusal düzenlemeler ve iç mevzuattaki değişiklikler hizmetler ticaretinde en önemli etkiyi yaratır; bu sebeple hizmet ticaretini etkileyen tüm mevzuatın makul, nesnel ve tarafsız manada uygulanması öngörülür. (Madde 6).

Anlaşma hizmetler alanındaki izin, lisans ve belgelendirmelerin güvence altına alınması amacıyla tanıma gereklilikleri (örneğin, eğitimsel arkaplan) konusunda yükümlülükler de içerir (Madde 7); uyumlaştırma **(harmonizasyon)** ve uluslararası kabul gören kıstaslar vasıtasıyla elde edilen tanıma gerekliliklerini destekler. Daha ileri önlemler ( tarafların, tekeller ve ayrıcalıklı hizmet sunucularının kendi pozisyonlarını kötüye kullanmayacaklarını garanti edeceğini belirtir. Kısıtlayıcı iş faaliyetleri, giderilme niyetiyle görüş alış verişine tabi olmalıdır.

Taraflar normalde anlaşmanın altındaki taahhütlere bağlı olarak cari işlemlerin uluslararası transfer ve ödemelerini kısıtlamamak zorunda olmalarına karşın, ödemeler dengesi zorlukları olduğunda sınırlı kısıtlayıcı önlemlerin alınması imkânı vardır. Ancak, bu tür kısıtlamalar uygulamaya konulduğunda “ayrımcı olmayan, diğer taraflara gereksiz ticari hasar vermeyen ve doğası gereği geçici olan” kapsamlı bazı koşullara tabi olacaktır.

Bu anlaşma, GATT Madde XX ve XXI’dekilerle benzer şekilde hem genel istisnalar hem de güvenlik istisnası önlemlerini içerir. Aynı zamanda hizmetler alanında ticaret-bozucu teşviklerin üzerindeki disiplinlerin geliştirilmesi amacıyla müzakereler öngörür.

3. Bölüm pazara giriş ve ulusal muamele konuları hakkında genel olan yükümlülükler değil, ulusal taahhüt listelerinde taahhüt edilecek önlemleri içerir. Bu yüzden pazara giriş durumunda taraflardan her biri “herhangi bir diğer tarafın hizmetlerine ve hizmet sunucularına, hizmet arzını etkileyen bütün tedbirlerle ilgili olarak, kendi hizmetlerine ve hizmet sunucularına uyguladığından daha az kayırıcı bir muamele uygulamayacaktır.”

Pazara giriş tedbirinin niyeti, dereceli olarak aşağıdaki önlemlerin azaltılmasıdır: hizmet sunucularının sayısındaki sınırlamalar, hizmet alım-satım işlemlerinin toplam değeri, hizmet hareketlerinin toplam sayısı veya çalıştırılan kişiler. Eşit ölçüde, tüzel kişilik veya bağlı ortaklık türleri benzerleri tarafından sunulan hizmetler veya maksimum yabancı katılım seviyelerine ilişkin herhangi yabancı sermaye sınırlaması yoluyla koyulan kısıtlamalar aşamalı olarak kaldırılacaktır.

Milli muamele tedbiri yerli ve yabancı hizmet sunucularına eşit şekilde davranma yükümlülüğü içerir. Ancak, yerli hizmet sunucularıyla diğer **(üçüncü)** tarafların hizmet sunucularına farklı muamele imkânı verir. Fakat böyle durumlarda rekabetin koşulları, sonuç olarak, yerli hizmet sunucusunun lehine değiştirilmemelidir.

Anlaşmanın 4. Bölümü hizmetler alanında başarılı müzakere roundları ve milli listelerin geliştirilmesi yoluyla aşamalı serbestleştirmenin esaslarını belirler. Ayrıca taraflara, üç yıllık süreden sonra, listelerindeki taahhütleri geri çekme ve değiştirme izni verir. Taahhütlerin değiştirildiği veya geri çekildiği yerde tazminat konusunda anlaşmak ve düzeltmelerin yapılması için ilgili taraflarla müzakerelere girişilmelidir. Anlaşmaya varılamaması durumunda tazminata **tahkim kurulu** karar verir.

Anlaşmanın 5. Bölümü görüş alış verişi, anlaşmazlıkların halli ve Hizmetler Konseyi’nin kuruluşunu içeren kurumsal tedbirleri barındırır. Konseyin sorumlulukları Bakanlar Konferansı Kararı ile belirlenir.

Anlaşmaya ilave ilk ek gerçek kişilerin dolaşımına ilişkindir. Taraflara bu anlaşma altında hizmet sunan kişilerin hareketine uygulanacak spesifik taahhütleri müzakere etme izni verir. Spesifik taahhütlerce kapsanan kişilere taahhüt gereğince hizmet sunması için izin verilmesi gerekir. Yine de anlaşma işe alım, vatandaşlık, ikamet veya kalıcı temelli işe alım hakkındaki tedbirlere uygulanmaz.

Mali hizmetler hakkındaki **ek** (bankacılık, sigortacılık ve sermaye piyasalarına yönelik hizmetler) ihtiyati önlemler almak, yatırımcıları, mevduat ve poliçe sahiplerini korumak, mali sistemin bütünlüğünü ve istikrarını güvence altına almak için tarafların hakkını diğer tedbirlere karşın saklı tutar. Fakat mali hizmetler konusunda daha ileri bir anlayış böyle yaparak mali hizmetler konusunda farklı bir yöntem yoluyla taahhüt üstlenmek isteyen katılımcılara izin verir.

Pazara erişim konusunda bu anlayış diğer şeyler yanında tekel hakları, sınır-ötesi ticaret (belirli sigorta ve reinşurans poliçe yazımının yanısıra mali verilerin işlenmesi ve transferi), ticari varlık kurma veya genişletme hakkı ve çalışanların geçici girişi hakkında daha ayrıntılı yükümlülükler içerir.

Milli muamele üzerine tedbirler açıkça kamusal bütünlüklerin ödemelere ve clearing sistemlerine erişimine ve resmi fonlanma ve tesisleri yeniden finanse etmesine değinir. Hükümler ayrıca
düzenleyici kuruluşlar, tahvil, senet veya kambiyo veya clearing şirketlerinin üyeliğine veya katılımına ilişkindir.

Telekomünikasyon hakkındaki ek, kamusal telekomünikasyon hizmet ve ağlarının erişimini ve kullanımını etkileyen tedbirlere ilişkindir. Özellikle bu husus, listesinde taahhütte bulunulan hizmetin sunumuna izin verilmesi için makul ve ayrımcı olmayan koşullarda diğer bir tarafa böyle bir erişim verilmesini gerektirir.

Kamusal ağların kullanımına ilişkin koşullar, ağın teknik bütünlüğünün korunması ve yabancı hizmet sunucularının hizmet sunmasına spesifik bir taahhüt ile izin verilmediyse güvence altına alınması için kendi operatörlerinin kamusal hizmet sorumluluklarının duyduğu himaye ihtiyacından daha fazla olmamalıdır.

Bu ek aynı zamanda gelişmekte olan ülkelerin kendi yerli telekomünikasyon sektörünü desteklemek için teknik işbirliğini teşvik eder.

Hava ulaştırma hizmetlerine ilişkin **Ek**, hava trafik haklarını ve hava trafik haklarının müzakeresini etkileyecek doğrudan ilişkili hizmet sektörlerini Anlaşma’dan hariç tutar.

Bu Ek Yine de şu anki haliyle Anlaşmanın uçak onarım ve bakım hizmetlerine, hava taşıma hizmetleri ve **bilgisayarlı rezervasyon hizmetleri** (computer-reservation) ile hava taşımacılığı satış ve pazarlama hizmetlerine uygulanacağını belirtir. Ek’in faaliyeti en az her beş yılda bir gözden geçirilmelidir.

Hizmetler müzakerelerinin son günlerinde –Mali Hizmetler, Profesyonel Hizmetler ve Gerçek Kişilerin Dolaşımı- hakkında üç Karar alınmıştır.
Mali Hizmetler hakkındaki Karar bu sektördeki taahhütlerin MFN esaslı olacağını,
Tarafların taahhüt listelerini ve MFN muafiyetlerini yeniden inceleme & değiştirme ve sonuçlandırmasına izni vereceğini tasdik eder. Basında çıkan bazı haberlerin aksine, görsel-işitsel ve denizcilik hizmetleri GATS’ın faaliyet alanından silinmemiştir. Diğer bir deyişle, AB’nin hassas olduğu görsel-işitsel hizmetler ve ABD’nin hassas olduğu deniz taşımacılığı hizmetleri Anlaşma kapsamındadır.